

ANÁLISIS DE LAS ALTERNATIVAS PARA UNA REFORMA PENSIONAL EN COLOMBIA

INFORME PRESENTADO AL PNUD

**Cecilia López Montaña
Juan Carlos Ramírez
Carlos Cuartas Nieto
Gilberto Barón Leguizamón
Volmar Jaime González
Mauricio Restrepo Trujillo**



CONTENIDO

PRÓLOGO	11
INTRODUCCIÓN	17
Capítulo 1	
RESUMEN EJECUTIVO	23
El diagnóstico y las motivaciones para la reforma, presentados en la exposición de motivos	24
Descripción y análisis comparativo del modelo propuesto en el proyecto de ley 155	26
Consecuencias macroeconómicas y sociales del modelo propuesto en el proyecto de ley 155	29
Alternativas para una reforma del modelo pensional	34
Capítulo 2	
ANÁLISIS DEL DIAGNÓSTICO Y LAS MOTIVACIONES QUE SUSTENTAN EL PROYECTO DE LEY 155	41
Análisis del diagnóstico	41
Análisis de las motivaciones	52
Algunas conclusiones	56
Capítulo 3	
DESCRIPCIÓN Y ANÁLISIS COMPARATIVO DEL MODELO PROPUESTO EN EL PROYECTO DE LEY 155	59
Presentación descriptiva del proyecto de ley 155	59
Comparación entre el modelo de IVM del ISS y el modelo propuesto en el proyecto de ley 155	69

Análisis y precisiones sobre las cifras que sustentan el proyecto de ley 155	79
Algunas conclusiones	88

Capítulo 4

POSIBLES CONSECUENCIAS MACROECONÓMICAS Y SOCIALES DEL MODELO PENSIONAL PROPUESTO EN EL PROYECTO DE LEY 155	89
Implicaciones macroeconómicas	90
Impactos macroeconómicos poco discutidos	98
Costos sociales	102

Capítulo 5

ALTERNATIVAS PARA UNA REFORMA DEL SISTEMA PENSIONAL	111
El modelo de capitalización con solidaridad reforzada	113
Modelo único de reparto con gasto fiscal	130
Modelos mixtos	136
Sector público	140
Modificaciones a los requisitos y beneficios	143
La atención a la vejez indigente	149
Cambios administrativos y de régimen institucional del ISS	151
Algunas conclusiones	153
CONCLUSIONES GENERALES	157
BIBLIOGRAFÍA	163

Anexo 1

COMPARACIÓN ENTRE EL SEGURO DE IVM DEL ISS Y LA PROPUESTA DE UN MODELO DE CAPITALIZACIÓN INDIVIDUAL	173
---	-----

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 2.1	Cobertura de la seguridad social en Colombia, 1977 y 1991	46
Cuadro 2.2	Niveles de cotización propuestos para el seguro de IVM en el ISS	48
Cuadro 3.1	Proyecciones del número de pensionados bajo el modelo actual y el propuesto, y niveles de cobertura, 1995-2020	75
Cuadro 3.2	Requerimientos del pago de pensiones de IVM, 1993-2015	85
Cuadro 5.1	Comparación de requisitos y beneficios pensionales en América Latina	146
Cuadro 5.2	Evolución de la esperanza de vida (hombres y mujeres), 1966-2005	147